

Uchwała Nr I-254/2006

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 7 grudnia 2006 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Podgórzyn projekcie budżetu gminy Podgórzyn na rok 2007 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art.13 pkt 3, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianami, Skład Orzekający postanowił:

Wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Podgórzyn projekcie budżetu gminy Podgórzyn na rok 2007 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 52 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art. 179 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) przygotowanie projektu budżetu gminy należy do wyłącznej właściwości wójta gminy. Przy realizacji tego zadania wójt gminy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz ustaleniami rady gminy określonymi zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w procedurze uchwalania budżetu oraz rodzajów i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zgodnie z wymogami art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne i informacją o stanie mienia komunalnego, wójt gminy przedkłada radzie gminy i regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii.

Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej określa art. 184 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze po zbadaniu przedłożonego w dniu 16 listopada 2006 roku projektu uchwały Rady Gminy Podgórzyn w sprawie budżetu gminy Podgórzyn na rok 2007 wraz z prognozą łącznej kwoty długu, objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego stwierdza, że spełnia on wymogi określone w uchwale Rady Gminy Podgórzyn Nr XLVI/375/06 z dnia 26 października 2006 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.


W przedłożonych materiałach dotyczących projektu budżetu stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- 1) zaplanowanie bez podstawy prawnej wydatków w kwocie 684.786 zł w dz.900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" rozdz.90001 "Gospodarka ściekowa i ochrona wód" z przeznaczeniem na dotacje celowe na finansowanie kosztów realizacji inwestycji spółki prawa handlowego (Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.).
- 2) wykazane w załączniku nr 4 do projektu uchwały planowane na 2007 rok wydatki inwestycyjne w/g źródeł finansowania (kolumna 14, kolumna 15, kolumna 16)nie znajdują odzwierciedlenia w planowanych wydatkach budżetu gminy wykazanych w załączniku nr 3 do projektu uchwały.
- 3) zaplanowanie w Zakładzie Usług Komunalnych na koniec okresu sprawozdawczego ujemnego stanu środków obrotowych w kwocie 216.013 zł (na początek roku – 202.944 zł), co świadczy o przyzwoleniu na zaciąganie zobowiązań ponad możliwości finansowe zakładu. Wskazuje się, że stanowi to naruszenie zasad gospodarki finansowej określonych w ustawie o finansach publicznych.

- 4) w załączniku nr 9 do projektu uchwały, stanowiącym plan przepływów w latach 2006 – 2015, nie wykazano łącznej kwoty długu gminy w roku budżetowym i w latach następnych, o czym stanowi art.181 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
- 5) w §7 ust.2 pkt 2 treści projektu uchwały w kwocie dotacji podmiotowych mylnie ujęto dotacje celowe dla podmiotów realizujących zadania gminy (Ochotnicze Straże Pożarne, Kluby Sportowe, konserwacja zabytków) oraz dotacje celowe na realizację zadań na podstawie porozumień pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego (przedszkola).
- 6) zapis §11 pkt 2 treści projektu uchwały, dotyczący upoważnienia Wójta do przekazania kierownikom innych jednostek organizacyjnych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków jest zbędny, bowiem w pkt 1 tego paragrafu przekazane wójtowi upoważnienie odniesiono do kierowników jednostek budżetowych. Brak jest natomiast podstaw prawnych do upoważnienia organu wykonawczego do przekazywania kierownikom zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych uprawnień do dokonywania zmian wydatków w planach finansowych tych jednostek.
- 7) w przedłożonym projekcie budżetu brak jest załącznika w zakresie wyodrębnienia wydatków na projekty współfinansowane środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej.
- 8) błąd redakcyjny i tak: - w §11 treści projektu uchwały należy wyeliminować wyrazy “Burmistrza, Prezydenta” bowiem uchwała dotyczy gminy wiejskiej gdzie organem wykonawczym jest Wójt Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie budżetu gminy Podgórzyn na 2007 rok wraz prognozą łącznej kwoty długu, informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art.20 ust.1 i 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, Wójtowi Gminy Podgórzyn przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.


PRZEWODNICZĄCY
Skład Orzekający
mgr Krystyna Wrzosek